

Совет Безопасности

Distr.: General
29 March 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали

I. Введение

1. Своей резолюцией 2364 (2017) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2018 года и просил меня ежеквартально представлять доклад о его осуществлении, уделяя особое внимание ходу осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали (см. S/2015/364 и S/2015/364/Add.1) и усилиям МИНУСМА по его поддержке.

II. Основные политические события

2. 30 декабря президент Ибрагим Бубакар Кейта назначил премьер-министром Сумейлу Бубейе Маигу. 16 января подписавшие Соглашение стороны согласовали график мероприятий для ускорения осуществления ключевых положений Соглашения в преддверии намеченных на июль президентских выборов, однако темпы осуществления этих положений остаются невысокими. Между тем вновь назначенное правительство сотрудничало с заинтересованными сторонами, в том числе подписавшими Соглашение вооруженными группами, с целью способствовать созданию условий, благоприятствующих проведению по всей стране мирных, заслуживающих доверия и транспарентных выборов. Двадцать четвертое заседание Комитета по осуществлению Соглашения было отложено, с тем чтобы дать малийским сторонам время завершить обсуждение соглашения, в котором бы подробно излагались мероприятия, которые должны быть проведены до и после президентских выборов. Значительный прогресс был достигнут в деле обеспечения функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти, для чего к настоящему времени обещано выделить свыше 400 млн евро, включая сумму, собранную в ходе состоявшей 23 февраля в Брюсселе Международной конференции высокого уровня по Сахелю.

3. В отчетный период был отмечен определенный прогресс в достижении целевых показателей, разработанных правительством Мали и МИНУСМА для контроля за ходом осуществления Соглашения, в частности по вопросам обороны и безопасности, политическим и институциональным вопросам, а также мерам в гуманитарной области и в области развития. Среди достижений — принятие законов о создании территориальных образований в областях Менака и Таудени, прогресс в деле передачи властных полномочий и ресурсов областям и обеспечение дополнительными средствами целевого фонда Организации Объ-

Просьба отправить на вторичную переработку 



единенных Наций в поддержку мира и безопасности в Мали. Продолжается разработка национальной стратегии реформирования сектора безопасности. Не было достигнуто существенного прогресса в отношении показателей правосудия и примирения. Незначительный прогресс был отмечен в отношении показателей правосудия, касающихся судебного преследования за терроризм и обеспечения безопасности в тюрьмах. Подробная таблица по целевым показателям приводится на веб-сайте Миссии (https://minusma.unmissions.org/matrices).

A. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

4. На своем очередном заседании 16 января Комитет по осуществлению Соглашения утвердил разработанный подписавшими Соглашение сторонами при поддержке МИНУСМА график мероприятий для ускорения осуществления ключевых положений Соглашения, сосредоточив основное внимание на мерах, касающихся: a) децентрализации, предполагающей согласование законов о территориальных образованиях с положениями Соглашения; b) обороны и безопасности, включая совместное патрулирование, реформирование сектора безопасности и обеспечение безопасности предстоящих выборов; и c) социально-экономического развития. Малийские стороны создали специальные комиссии для содействия осуществлению Соглашения во всех этих трех областях.

5. Впервые с момента получения им статуса независимого наблюдателя Центр Картера принял 16 января участие в заседании Комитета по осуществлению Соглашения и заявил о своей приверженности соблюдению принципов независимости и беспристрастности при осуществлении своего мандата. В период с 22 по 24 января делегация из Центра Картера посетила Кидаль, Гао и Томбукту и провела встречи с представителями государства, временных органов власти и гражданского общества.

Политические и институциональные меры

6. 30 декабря президент назначил премьер-министром Сумейлу Бубейе Маигу. Это уже пятый премьер-министр, назначаемый за время правления этого президента. В тот же день был назначен новый кабинет министров. Среди его 36 членов 9 женщин, что по-прежнему меньше 30-процентной квоты представленности женщин в соответствии с требованиями закона от 18 декабря 2015 года. В целях укрепления процесса децентрализации были созданы два новых министерства, которые будут работать совместно с Министерством территориального управления и децентрализации: Министерство территориальных образований и Министерство местного развития.

7. Вскоре после своего назначения новый премьер-министр обратился к подписавшим Соглашение вооруженным группам с предложением активизировать реализацию мирного процесса и к политическим партиям большинства и оппозиции, религиозным лидерам и профсоюзам с предложением по укреплению общественного диалога. 13 и 14 января он совершил поездку в Алжир, чтобы обсудить с президентом Абдельазизом Бутефликой и премьер-министром Ахмедом Уяхьей мирный процесс и двустороннее сотрудничество. 11 февраля он отправился в Мопти, где объявил о мерах по восстановлению государственной власти и обеспечению дивидендов мира для населения.

8. 31 декабря президент объявил о том, что его правительство подготовит законопроект об общенациональном взаимопонимании, в соответствии с которым лицам, участвовавшим в вооруженном восстании, но не обвинявшимся в насильственных преступлениях, будет предоставлена амнистия. 5 марта правозащитные группы опубликовали открытое письмо, в котором призвали правительство

повременить с этим законом до проведения беспристрастного расследования нарушений прав человека, совершенных с 2012 года. 6 марта премьер-министр получил законопроект, который будет рассмотрен Национальной ассамблеей в апреле.

9. Продолжаются широкие консультации правительства с подписавшими Соглашение вооруженными группами и другими ключевыми заинтересованными сторонами относительно указа о передаче полномочий на оказание услуг и соответствующих финансовых ресурсов региональным органам власти, который должен быть принят Советом министров. Хотя этот указ будет способствовать процессу децентрализации, временные органы власти все еще сталкиваются со значительными техническими, инфраструктурными и логистическими проблемами, и для осуществления их планов приоритетных действий необходимо мобилизовать дополнительные средства. 9 и 10 февраля в Таудени и 27 февраля — 1 марта в Кидале Миссия и Программа развития Организации Объединенных Наций проводили обучение представителей временных органов власти, правительственных чиновников и представителей гражданского общества по вопросам административно-финансового управления, а также по вопросам закупочной деятельности и управления проектами.

10. За отчетный период число государственных должностных лиц, переведенных в северные и центральные области, сократилось на 6 процентов. По состоянию на 1 марта в местах службы в северных областях и в области Мопти находились лишь 22 процента государственных должностных лиц. Губернаторы всех северных областей размещаются в своих соответствующих местах службы, за исключением губернатора области Таудени, который продолжает работать из Томбукту.

11. По сравнению с предыдущим отчетным периодом отмечается незначительное снижение темпов перевода сотрудников судебных органов и пенитенциарных учреждений в северные и центральные области Мали. По состоянию на 10 марта лишь 69 процентов сотрудников судебных органов и 37 процентов сотрудников пенитенциарных учреждений в северных областях и 96 процентов сотрудников судебных органов и 92 процента сотрудников пенитенциарных учреждений в области Мопти находились в местах своей службы. Ухудшение ситуации в плане безопасности привело к тому, что 6,5 процента назначенных должностных лиц продолжают находиться в других судебных округах, а также к небольшому увеличению числа случаев невыхода на работу и небольшому уменьшению числа мероприятий, например судебных слушаний.

12. На апрель запланированы региональные, районные и муниципальные выборы, на июль и август — президентские выборы, а на ноябрь и декабрь — выборы в законодательные органы власти. В этой связи мой Специальный представитель провел ряд встреч с ключевыми фигурами малийских политических кругов, политической оппозиции, гражданского общества и подписавших Соглашение сторон, настоятельно призывая всех к сдержанности и диалогу ради поддержки избирательного процесса. Кроме того, Миссия организовала семинары с целью предотвращения и смягчения потенциального насилия в связи с выборами, причиной которого могут быть усиливающаяся нестабильность, напряженность в отношениях между общинами и недостаточное присутствие государственной власти. Эти семинары были организованы в Бамако, Гао, Кидале, Мопти, Сегу и Томбукту, и в них приняли участие свыше 600 национальных субъектов, из которых 40 процентов — женщины. Миссия также оказала содействие в подготовке 703 посредников в вопросах проведения выборов, в том числе 225 женщин, которые будут входить в состав местных посреднических групп.

Меры в области обороны и безопасности

13. Подписавшие Соглашение стороны договорились о критериях интеграции и квотах для органов внутренней безопасности и гражданских служб, однако их позиции по квотам для малийских вооруженных сил и по долгосрочной концепции реформирования сектора безопасности по-прежнему расходятся. Обеспечение полного функционирования смешанных подразделений Механизма оперативной координации в Кидале и Томбукту станет первым этапом в деле воссоздания и размещения Малийских сил обороны и безопасности в северных областях.

14. 28 февраля был отмечен определенный прогресс в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции: Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции в сотрудничестве с МИНУСМА приступила к этапу предварительной регистрации для установления личности и постановки на учет всех имеющих право на участие в этом процессе комбатантов движений, подписавших Соглашение. На заседании Комитета по осуществлению соглашения, проходившем 15 и 16 января, все стороны согласились завершить предварительную регистрацию в течение двух месяцев.

15. 7 марта Национальная ассамблея утвердила национальную политику охраны границ и план действий. Параллельно с этим Комиссариат по реформе сектора безопасности разработал свой план работы на 2018 год и в настоящее время совместно с Национальным советом по реформе сектора безопасности занимается разработкой национальной стратегии реформирования сектора безопасности на предстоящие годы. МИНУСМА продолжает оказывать Генеральному управлению по делам территориальных образований помощь в разработке нормативных положений, регулирующих деятельность территориальной полиции.

16. МИНУСМА завершила ремонт лагерей Механизма оперативной координации в Кидале и Томбукту, улучшив их инфраструктуру и систему безопасности. Хотя Миссия готова оказать материально-техническую поддержку в деле организации смешанного патрулирования в Кидале и Томбукту, работа структур Механизма оперативной координации на этих территориях пока не налажена из-за разногласий между подписавшими Соглашение вооруженными группами о порядке таких действий.

17. Для того чтобы ограничить вербовку относящейся к группе риска молодежи и комбатантов, которые не имеют права на участие в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, Миссия в отчетный период продолжала осуществлять в областях Кидаль, Гао, Томбукту, Менака, Таудени и Мопти 17 проектов по сокращению масштабов насилия на местах, включая проекты в области профессионально-технической подготовки и проекты по восстановлению инфраструктуры. Оценка 89 завершенных проектов в тех же областях показала, что они оказывают положительное воздействие на межобщинное примирение и принесли явные социально-экономические выгоды 237 822 лицам, в том числе 114 263 женщинам.

18. С 15 по 27 января МИНУСМА провела в районе на стыке границ трех государств — Буркина-Фасо, Мали и Нигера — операцию «Фюражи» (Furaji) с целью защитить гражданское население и не допустить возвращения в населенные районы вооруженных элементов. В ходе этой операции проводились наблюдение за положением в области прав человека, разведка, патрулирование, оказывалась медицинская и ветеринарная помощь и осуществлялось взаимодействие с лидерами общин. С 4 по 15 марта МИНУСМА проводила в центральных обла-

стях операцию «Форонто» (Foronto), главная цель которой заключалась в обеспечении доступа гражданских компонентов МИНУСМА к таким отдаленным точкам, как Диура и Масина.

19. В ходе отчетного периода Миссия проводила операцию «Фаррье» (Farrier) в целях мониторинга и ограничения передвижения и оснащения вооруженных групп. Эта операция проводилась в рамках соглашения Технической комиссии по вопросам безопасности об обеспечении соблюдения дополнительных мер контроля в отношении подписавших Соглашение вооруженных групп в целях обеспечения соблюдения ими положений Соглашения о мире и примирении в Мали и уменьшения масштабов свободного оборота оружия.

B. Оказание поддержки Малийским силам обороны и безопасности

20. МИНУСМА в сотрудничестве с другими международными партнерами продолжала оказывать поддержку малийским властям в их усилиях по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в том числе путем предоставления технической помощи в сборе доказательств, проведении следственных действий на месте преступления и оперативном анализе данных для Малийского специализированного судебного подразделения по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Впервые с момента начала функционирования этого подразделения лица, которым были предъявлены обвинения в совершении связанных с терроризмом деяний, расследовавшихся этим подразделением, предстали перед Апелляционным судом Бамако, при этом четверо из шести обвиняемых, арестованных в областях Мопти и Кидаль в 2015 и 2016 годах, были приговорены к тюремному заключению, а двое — оправданы. Организация Объединенных Наций также завершает работу над проектом, цель которого — улучшить охрану содержащихся под стражей лиц, подозреваемых в терроризме, и других особо опасных заключенных, содержащихся в центральной тюрьме Бамако.

21. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании между МИНУСМА и правительством о поддержке Миссией малийских вооруженных сил Миссия организовала три эвакуации пострадавших и больных и осуществляла регулярное патрулирование совместно с личным составом Сил обороны и безопасности. Кроме того, Миссия осуществляла обмен информацией с Малийскими силами обороны и безопасности в пределах своего мандата, в частности в вопросах защиты гражданского населения и обеспечения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Миссия также приступила к пересмотру меморандума о взаимопонимании с целью включения в него оперативных и технических аспектов поддержки в дополнение к укреплению потенциала.

22. МИНУСМА и партнеры провели обучение 1279 сотрудников малийских сил безопасности из Мопти, Томбукту, Гао и Бамако, в том числе 204 женщин, по различным модулям поддержания правопорядка и соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом. 9 февраля благодаря пропагандистским усилиям МИНУСМА и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») Генеральный директор национальной полиции назначил в стране 26 координаторов по гендерным вопросам. 16 марта МИНУСМА завершила восьмимесячный цикл обучения по управлению запасами оружия и боеприпа-

сов, в рамках которого 147 военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности прошли подготовку в качестве специалистов по складированию боеприпасов и по инспектированию оружейных складов и управлению ими.

23. 26 февраля президент подписал указ об утверждении национальной политики и плана действий в области предупреждения насильственного экстремизма и терроризма и борьбы с ними на 2018–2020 годы, которые были разработаны при поддержке со стороны Миссии, Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Тридцать три процента первоочередных проектов в 2018 году обязалось профинансировать правительство, и в настоящее время продолжается информационно-пропагандистская деятельность в целях мобилизации средств для финансирования остальных проектов.

24. С 16 декабря Миссия обучила 87 военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности методам борьбы с угрозой, исходящей от взрывных устройств. Эти учебные курсы позволяют малийским военнослужащим приобрести навыки, необходимые для планирования и проведения операций по обезвреживанию боеприпасов и для активного поиска и обнаружения самодельных взрывных устройств.

C. Другие политические события

25. 24 декабря бывший президент Мали Амаду Тумани Туре впервые вернулся в Мали из Сенегала, где он жил в изгнании с 2012 года. Бывшего президента в Бамако встречали тогдашний премьер-министр Абдулайе Идрисса Майга, другие министры и лидеры политических партий. Он публично заявил, что не намерен баллотироваться на государственные должности

26. 16 января по инициативе Миссии делегация женщин, представляющих подписавшие Соглашение вооруженные группы и гражданское общество, встретилась с Председателем Комитета по осуществлению Соглашения, Высоким представителем президента по мирному процессу и МИНУСМА и выдвинула требование о своем участии в мирном процессе. Со сторонами, подписавшими Соглашение, ведется работа по вопросу подключения женщин к механизмам в поддержку осуществления Соглашения.

27. Комиссии, созданные совместно подписавшими Соглашение движениями в ходе переговоров в Анефисе в октябре 2017 года, провели несколько заседаний, однако пока их деятельность не оказывает ощутимого воздействия на мирный процесс. С 6 по 8 февраля подписавшие Соглашение группы встречались в Амасине, область Кидаль, и договорились о совместном патрулировании в Анефисе и Агельхоке.

28. Социальная обстановка в течение всего отчетного периода оставалась спокойной на фоне действий правительства по развитию конструктивного диалога с профсоюзами и организациями гражданского общества, некоторые из которых выступали против конституционного референдума.

29. 29 января Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2374 (2017) по Мали, утвердил руководящие принципы организации своей работы в соответствии с пунктом 9(d) вышеупомянутой резолюции. В ходе первых неофициальных консультаций Комитета, состоявшихся 5 февраля, Комитету была представлена Группа экспертов по Мали. В феврале эксперты посетили Мали.

D. События на региональном уровне

30. В отчетный период состоялся ряд совещаний высокого уровня с целью ускорить начало функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти и определиться с их организационной структурой. После встречи на высшем уровне, созванной президентом Франции Эммануэлем Макроном 13 декабря в замке Ла Сель-Сен-Клу, Франция, для обсуждения механизмов финансирования Объединенных сил, министры иностранных дел, обороны и по вопросам развития стран, входящих в Сахельскую группу пяти, объявили о создании 8 января в Бамако целевого фонда Сахельской группы пяти. Кроме того, Совет Безопасности в резолюции 2391 (2017) с удовлетворением принял к сведению предложение Европейского союза направлять взносы в поддержку Сил через его Фонд мира для Африки. На совещании министров обороны стран Сахельской группы пяти, проходившем 15 января во Франции, была подчеркнута необходимость комплементарности механизмов финансирования, а на четвертой встрече глав государств Сахельской группы пяти, которая состоялась 6 февраля в Ниамее и на которой председательство в Сахельской группе пяти перешло от Мали к Нигеру, были подтверждены сроки развертывания Объединенных сил.

31. Между тем трехсторонние переговоры по вопросу оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Объединенным силам, которые проходили в январе и феврале в Ниамее, Бамако и Нуакшоте, завершились подписанием Сахельской группой пяти, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом 23 февраля в ходе организованной Европейским союзом в Брюсселе международной конференции высокого уровня по Сахелю технического соглашения. В этом техническом соглашении определяется порядок оказания Миссией поддержки, в том числе в части эвакуации больных и пострадавших и инженерной и материально-технической поддержки, общая оценочная стоимость которой составляет 44 млн евро. Общая сумма объявленных взносов в поддержку Объединенных сил составила 414 млн евро с учетом взносов, объявленных во время конференции в Брюсселе. Десять миллионов евро из этой общей суммы были предоставлены Европейским союзом по линии отдельного финансового соглашения, также подписанного в Брюсселе, об обеспечении оказания МИНУСМА поддержки Объединенным силам в соответствии с техническим соглашением. Государства-члены Сахельской группы пяти обязались создать надежную систему соблюдения прав человека и международного гуманитарного права. Вместе с тем они выразили обеспокоенность по поводу долгосрочной устойчивости и предсказуемости финансирования и вновь обратились к Совету Безопасности с просьбой предоставить Объединенным силам мандат на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций.

32. С середины до конца января силы Сахельской группы пяти проводили в центральных областях Мали операцию «Паньяли» (Pagnali). Эта операция была направлена против террористической ячейки, действующей вдоль границы между Буркина-Фасо и Мали, и, как сообщается, привела к нейтрализации нескольких террористических элементов.

33. Миссия продолжала активно участвовать в работе Комитета по сотрудничеству в Мали — форума, периодически созываемого командующими вооруженными силами Мали, силами Сахельской группы пяти, операции «Бархан» и Учебной миссии Европейского союза для решения вопросов оперативной координации, обмена разведданными в рамках соответствующих мандатов и согласования планов.

III. Основные события в области безопасности

34. В отчетный период ситуация в области безопасности ухудшилась, а нападения на МИНУСМА и Малийские силы обороны и безопасности усилились. Группа по поддержке ислама и мусульман, по-видимому, продолжала повышать свою боеспособность и расширять зону своих действий, особенно в областях Мопти и Сегу. Было отмечено увеличение числа жертв нападений в период с 2016 года по 2017 год. Хотя динамика нападений с применением самодельных взрывных устройств оставалась относительно стабильной (130 случаев в 2017 году против 139 в 2016 году), число жертв значительно увеличилось (с 70 погибших и 184 раненых в 2016 году до 141 погибшего и 309 раненых в 2017 году).

A. Асимметричные и другие нападения

35. Ситуация с безопасностью в северных и центральных областях Мали по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В областях Мопти и Сегу и области Куликоро было совершено столько же нападений, сколько в пяти северных областях вместе взятых. После серии нападений с 25 по 28 января в областях Сегу, Томбукту и Менака, в результате которых погибли десятки людей, президент объявил трехдневный национальный траур. Целью первого из этих нападений был лагерь малийских вооруженных сил близ Диабали, область Сегу. Нападения в районе Нампала-Диабали привели к снижению боевого духа Сил обороны и безопасности, демонстрациям семей военнослужащих, протестующих против их размещения в этом лагере, и дезертирству и последующему аресту 17 января 36 жандармов. Эти серьезные происшествия заставляют сомневаться в способности правительства обеспечить защиту населения и его вооруженных сил в этом районе. Наступление малийских войск в центральной части Мали, о котором правительство объявило 11 февраля, пока не привело к улучшению ситуации в плане безопасности.

36. В отчетный период террористические группы совершили 63 нападения (37 на Малийские силы обороны и безопасности, 20 на МИНУСМА, 5 на членов одной из подписавших Соглашение вооруженных групп и 3 на участников операции «Бархан»), при этом некоторые нападения были направлены против нескольких целей, тогда как за предыдущий отчетный период было совершено 71 нападение. Наибольшее число нападений было совершено в области Мопти (24), за которой следуют Кидаль (16), Гао (8), Томбукту (5), Сегу (4), Менака (3) и Куликоро (3). Группа по поддержке ислама и мусульман особенно активно действовала в областях Гао, Кидаль и Менака и взяла на себя ответственность за наибольшее число нападений, совершенных в отчетный период. Число жертв уменьшилось: погибли 4 миротворца и 1 подрядчик МИНУСМА и были ранены 12 миротворцев, тогда как за предыдущий отчетный период погибли 11 миротворцев и были ранены 44. Среди участников операции «Бархан» за текущий отчетный период двое были убиты и четверо ранены; за предыдущий период были ранены трое участников операции.

37. Больше всего от нападений страдали малийские вооруженные силы, и число жертв среди военнослужащих возросло: 45 были убиты и 80 ранены против 23 убитых и 8 раненых в предыдущий период. Больше всего нападений на Малийские силы обороны и безопасности было совершено в Мопти (17), далее следуют Гао (5), Сегу (4), Томбукту (3), Куликоро (2) и Менака (2). Чаще всего в ходе нападений применялось стрелковое оружие, однако использовались также самодельные взрывные устройства и мины или же стрелковое оружие в сочетании с взрывными устройствами (комплексные нападения). Помимо этого,

в результате терактов также были убиты 20 и ранены 12 членов подписавших Соглашение вооруженных групп, тогда как за предыдущий отчетный период были убиты 2 и не было ранено ни одного члена подписавших Соглашение вооруженных групп.

38. 1 февраля начальник штаба малийских вооруженных сил подписал военный приказ, запрещающий движение мотоциклов и пикапов в 12 районах в областях Мопти, Сегу и Томбукту. Эта мера направлена на усиление безопасности и в конечном итоге обеспечение свободного передвижения людей и товаров. 6 февраля группировка «Координация движений Азавада» опубликовала коммюнике с осуждением этой меры. В нем утверждалось, что этот запрет серьезно сказывается на средствах к существованию местного населения. Этот приказ, который первоначально распространялся лишь на район Ниафунке в области Томбукту, впоследствии, 21 февраля, был утверждено губернатором Томбукту и с 1 марта распространяется на все остальные города области.

39. Наиболее активными террористическими группами в отчетный период были «Исламское государство в Большой Сахаре», действовавшее на границе с Нигером, и Группа по поддержке ислама и мусульман, действовавшая в центральной части Мали и на границах с Мавританией и Буркина-Фасо. Последняя по-прежнему активно использовала социальные сети и взяла на себя ответственность по меньшей мере за семь нападений, совершенных в январе 2018 года на МИНУСМА, Малийские силы обороны и безопасности и полицию Буркина-Фасо. Кроме того, усиливались опасения относительно сотрудничества между этими двумя группами. 15 января «Исламское государство в Большой Сахаре» выступило с угрозой сотрудничества с «Аль-Каидой» с целью противодействия развертыванию Объединенных сил Сахельской группы пяти.

B. Защита гражданского населения

40. В центральной части Мали обстановка в плане защиты в отчетный период еще больше ухудшилась. Расширение зоны присутствия радикальных групп способствовало проведению ими кампании запугивания, адресных похищений и убийств. Эти группы разжигали межобщинную напряженность и насилие, особенно между общинами фулани и догон, а их нападения на национальные и международные силы приводили к беспрецедентному числу жертв среди гражданского населения.

41. В отчетный период в результате целенаправленных нападений и межобщинных конфликтов были убиты до 71 и ранены до 22 гражданских лиц. Хотя пострадали все районы области Мопти, примерно треть этих жертв пришлась на район Дуэнца, где 30 декабря в населенном пункте Мондоро было совершено адресное убийство преподавателя Корана из общины догон, которое послужило поводом для целой череды сопровождавшихся насилием событий. Наиболее кровавые инциденты произошли 15 января, когда были убиты до 12 членов общины догон, и 17 января, когда в результате ответных действий со стороны общины догон были убиты 8 членов общины фулани. Хотя малийские силы безопасности арестовали ряд лиц из общины фулани после убийств членов общины догон, они, тем не менее, как сообщается, не пытались остановить последовавший затем поджог домов членов общины фулани.

42. В отчетный период приступили к работе областные группы по примирению, созданные Министерством национального примирения. Группа из Мопти содействовала местному процессу примирения при поддержке со стороны одной международной неправительственной организации и местной комиссии по примирению. Она также организовала встречи между представителями различных

общин в районах, серьезно пострадавших от насилия в июне 2017 года и в январе 2018 года. В январе МИНУСМА провела два выезда в район Дженне для оценки ситуации, уменьшения напряженности и налаживания связей с субъектами на местах после неоднократных вторжений радикальных вооруженных элементов.

43. Пять инцидентов с применением самодельных взрывных устройств в области Мопти привели к гибели 36 и ранению 18 гражданских лиц, в том числе 25 января, когда гражданский автомобиль подорвался на таком устройстве в районе Дуэнца, в результате чего погибли все 26 находившихся в нем лиц. В трех из этих инцидентов целью, по-видимому, были малийские вооруженные силы, а вероятной целью нападения 25 января были военнослужащие МИНУСМА, так как их автоколонна должна была передвигаться по тому же маршруту. За пять дней до этого силы быстрого реагирования обезвредили самодельное взрывное устройство в том же районе, причем подверглись нападению из засады и арестовали 13 подозревавшихся в нападении лиц, которые были переданы Малийским силам обороны и безопасности. Кроме того, в результате прямых нападений с применением огнестрельного оружия на малийских военнослужащих были ранены пять мирных жителей в районах Мопти и Ювару.

44. В области Томбукту, в районах Ниафунке и Гундам, сообщалось о случаях запугивания гражданского населения радикальными элементами. После межобщинной и внутриобщинной напряженности, связанной с давними земельными спорами в населенных пунктах Алафия и Лафия, МИНУСМА тесно сотрудничала с национальными властями и гуманитарными партнерами, в том числе участвовала в совместных поездках гражданских представителей на спорный остров (Илоа) и в Хунду Бонго Койна, куда переехали переселенцы с острова. Не переставали поступать сообщения о случаях бандитизма, особенно в районах по оси Томбукту-Дуэнца. С 15 по 29 января в рамках операции «Фюражи» силы МИНУСМА осуществляли патрулирование в целях недопущения разгула бандитизма на этой территории.

45. В области Менака МИНУСМА содействовала организации скоординированного патрулирования с участием всех подписавших Соглашение и отколовшихся вооруженных групп, находящихся на этой территории. Это скоординированное патрулирование сыграло важную роль в укреплении доверия между вооруженными группами и позволило снизить число зарегистрированных случаев вооруженного бандитизма и других видов насилия, от которых страдает гражданское население этого города. К югу от Менаки и вдоль границы с Нигером вторжения вооруженных элементов и действия в рамках операции «Бархан», как сообщается, привели к перемещению гражданского населения. Получению сведений о ситуации и действиям МИНУСМА препятствовали жесткие ограничения в плане доступа.

IV. Положение в области прав человека

46. В отчетный период МИНУСМА зафиксировала 133 случая нарушения и ущемления прав человека по меньшей мере 483 лиц против 170 случаев и 326 пострадавших в предыдущий отчетный период. Были зафиксированы, в частности, 18 случаев внесудебных казней или произвольных убийств, 18 случаев похищений или насильственных исчезновений, 6 случаев пыток или жестокого обращения и 18 случаев незаконного содержания под стражей. К 33 нарушениям (25 процентов всех случаев) были причастны Малийские силы обороны и безопасности. Подписавшие Соглашение группы были причастны к 55 случаям, не подписавшие Соглашение или отколовшиеся группы — к 6 случаям и

воинствующие экстремистские группы — к 37 случаям, а все вместе они были ответственны за 98 случаев нарушений (74 процента от всех зарегистрированных случаев).

47. Почти две трети случаев имели место в областях Мопти и Сегу (38 процентов) и области Томбукту (25 процентов), далее следовали район Бамако (16 процентов) и область Гао (14 процентов). На другие области приходилось менее 7 процентов случаев. Представители гражданских властей и местные знаменитости, которых обвиняли в близости к Малийским силам обороны и безопасности, были жертвами по меньшей мере трех убийств и восьми похищений, совершенных элементами, связанными с Группой по поддержке ислама и мусульман, и другими группами, связанными с организацией «“Аль-Каида” в странах исламского Магриба».

48. Контртеррористические операции продолжали вызывать серьезную озабоченность по поводу прав человека. 21 февраля в ходе операции «Дамб» (Dambe) малийские вооруженные силы произвольно арестовали в населенных пунктах Соколо и Диура, область Сегу, по меньшей мере 10 гражданских лиц, 7 из которых были казнены без суда и следствия, а 3 до сих пор числятся пропавшими без вести. В коммюнике от 27 февраля правительство признало, что в ходе операции погибли гражданские лица, и пообещало провести расследование и обеспечить соблюдение прав человека и норм гуманитарного права. В отчетный период в связи с конфликтом малийскими властями были арестованы 116 человек, из них 80 (все взрослые мужчины) — по обвинениям, связанным с терроризмом. По состоянию на 28 февраля 17 арестованных лиц были освобождены. Среди лиц, арестованных в отчетный период по обвинениям, связанным с терроризмом, более половины подвергались нарушениям прав человека: 15 человек стали жертвами внесудебных казней или насильственных исчезновений, 14 — пыток или жестокого обращения и 15 — незаконного задержания.

49. В отчетный период еще 696 лиц направили заявления в Комиссию по вопросам установления истины, справедливости и примирения, в результате чего общее число таких заявлений с 3 января 2017 года достигло 7588. 23 января была официально учреждена Международная комиссия по расследованию событий в Мали. Комиссия займется расследованием сообщений о злоупотреблениях и серьезных нарушениях норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в период с января 2012 года по январь 2018 года, и представит свой доклад в мою Канцелярию к январю 2019 года.

50. 1 февраля МИНУСМА опубликовала доклад о правах человека и мирном процессе. Хотя основное внимание в докладе сосредоточено на 2016/17 годе, в нем также говорится о систематических нарушениях прав человека, которые продолжаются и по сей день, включая частые нарушения, совершаемые вооруженными группами. Этот доклад использовался Миссией для обсуждения вопросов прав человека и борьбы с безнаказанностью с властями и движениями, подписавшими Соглашение. Этот доклад использовался Миссией для обсуждения вопросов прав человека и борьбы с безнаказанностью с властями и движениями, подписавшими Соглашение.

51. 14 февраля МИНУСМА провела в области Кидаль рабочее совещание с семью координаторами коалиции «Координация движений Азавада» по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом для утверждения плана коалиции по предотвращению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом. В утвержденном плане предусмотрены привязанные к конкретным срокам меро-

приятия, которые коалиция должна будет осуществлять при поддержке со стороны МИНУСМА, включая мониторинг процесса осуществления и соответствующую отчетность.

52. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 48 серьезных нарушений в отношении детей за период с 16 декабря. Семь детей были убиты и один ребенок покалечен в Мопти и Гао; два мальчика были выведены из состава неустановленной вооруженной группы и сейчас проходят программу реинтеграции в Гао; по меньшей мере семь детей были похищены в ходе двух инцидентов; были два случая нападений на школы и больницы; и были подтверждены 29 случаев отказа в гуманитарном доступе. Продолжалась информационно-пропагандистская кампания за освобождение троих детей, удерживаемых в государственном следственном изоляторе в Бамако. Кроме того, целевая группа в настоящее время расследует сообщения о якобы имевшем место убийстве пяти детей неустановленными вооруженными элементами в области Мопти.

53. 21 декабря Миссия и коалиция «Координация движений Азавада» согласовали график мероприятий и стратегию осуществления плана действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. Миссия также продолжала диалог с коалицией вооруженных групп «Платформа» в целях предотвращения и прекращения таких нарушений.

V. Гуманитарная обстановка

54. Гуманитарная обстановка продолжала ухудшаться из-за отсутствия безопасности в северных и центральных областях Мали и недостаточного присутствия государственных структур. Планом гуманитарного реагирования на 2018 год, обнародованным в Бамако 14 февраля, предусмотрено оказание жизненно важной помощи и помощи в деле защиты 1,56 миллиона человек, однако по состоянию на 10 марта было получено лишь 4 процента от необходимых для этого 263 млн долл. США. Предоставленные по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций на 2018 год 8 млн долл. США были отведены на жизненно важные мероприятия в таких секторах, как продовольственная безопасность, питание и водоснабжение, санитария и гигиена.

55. В отчетный период произошел 41 связанный с нарушением безопасности инцидент, от которого пострадали сотрудники гуманитарных организаций, в основном незаконное вторжение и хищения транспортных средств, тогда как в предыдущий отчетный период таких инцидентов было 27. 1 февраля один участник гуманитарных операций был застрелен в Гао при до сих пор не выясненных обстоятельствах.

56. И без того тяжелая ситуация в плане продовольствия и питания может еще больше усугубиться в результате надвигающегося кризиса в сельском хозяйстве и животноводстве. Недостаточное количество осадков в 2017 году негативно повлияло на продовольственную безопасность людей и скота в областях Гао, Кайе, Мопти, Сегу и Сикасо. Ожидается, что по всему Мали 4,1 миллиона человек окажется в неблагополучной продовольственной ситуации и 800 000 из них потребуется чрезвычайная продовольственная помощь в неурожайный сезон 2018 года (с июня по сентябрь).

57. На январь 2018 года правительство зарегистрировало 47 700 перемещенных внутри страны лиц, 589 600 возвращенцев из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев и 554 просителя убежища из различных стран против 40 600 перемещенных внутри страны лиц, 577 438 возвращенцев и 490 просителей убежища, зарегистрированных в ноябре 2017 года. В Мали находятся 17 039 беженцев из различных стран, однако в соседних странах остается более 131 800 малийских беженцев.

58. 1 февраля правительство одобрило Декларацию о безопасности школ, заявив о своей поддержке в деле защиты образования. Однако отсутствие безопасности по-прежнему оказывает резко негативное воздействие на систему образования. По состоянию на март 2018 года в связи с отсутствием безопасности, включая угрозы и нападения со стороны воинствующих экстремистов, в областях Кидаль, Гао, Менака, Томбукту, Мопти и Сегу были закрыты 715 школ. В результате 214 500 детей были лишены доступа к образованию.

59. Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили доступ к безопасной питьевой воде 22 800 человек в областях Гао и Томбукту и медицинскую помощь более чем 13 950 детям, страдавшим от тяжелого острого недоедания. Системой управления информацией о гендерном насилии были зарегистрированы 343 случая такого насилия, из которых в 63 процентах случаев речь шла о сексуальном насилии. Почти всем пострадавшим была оказана медицинская и психологическая помощь.

VI. Экономическое развитие и сохранение культурных ценностей

60. Темпы экономического роста в Мали с 2016 по 2017 год несколько снизились — с 5,8 до 5,3 процента, что объясняется сохраняющейся нестабильностью ситуации в плане безопасности, политической неопределенностью и сокращением сельскохозяйственного производства из-за низкого уровня осадков в 2017 году. Вместе с тем ожидается, что реальные темпы роста ВВП в 2018–2019 году составят около 5 процентов благодаря стабильной поддержке со стороны доноров и росту государственных инвестиций и сельскохозяйственного производства.

61. В контексте ряда реформ, осуществляемых Западноафриканским экономическим и валютным союзом в целях повышения транспарентности, эффективности и подотчетности, в 2018 году правительство Мали переключилось на бюджетный режим с прицелом на конечные результаты. В бюджете на 2018 год сумма субсидий от международных учреждений и иностранных правительств составляет 229 млн долл. США против 405 млн долл. США в утвержденном пересмотренном бюджете на 2017 год. По состоянию на февраль 2018 года правительство распределило примерно 3 млрд долл. США из 4,24 млрд долл. США, которые обязались предоставить участники Международной конференция по экономическому восстановлению и развитию Мали. 30 января парламент учредил фонд устойчивого развития для гарантированного финансирования специальной стратегии развития северных областей.

62. В целях поддержки плана правительства по обеспечению безопасности в центре страны МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций инициировали ряд проектов по содействию социальной сплоченности и поддержке восстановления государственной власти, экономического восстановления и оказания основных социальных услуг, в том числе проектов с быстрой отдачей. В результате поступления новых взносов в целевой фонд для мира и

безопасности в Мали объем средств этого фонда вырос с 45,6 млн долл. США в сентябре до 62,5 млн долл. США на конец декабря 2017 года. Целевой фонд предназначен для осуществления ключевых мероприятий в поддержку мира и безопасности в Мали, включая деятельность независимого наблюдателя.

63. Фонд миростроительства предоставил 3 млн долл. США для финансирования инициативы по содействию укреплению безопасности в общинах и повышению социальной сплоченности в захватывающем территории Буркина-Фасо, Мали и Нигера районе Липтако-Гурма, где действует большое число террористических элементов. Кроме того, более 10 млн долл. США было выделено на проекты по линии Фонда миростроительства, которые направлены на содействие примирению, расширение прав и возможностей женщин и молодежи и предупреждение конфликтов в областях Сегу и Мопти.

64. Что касается сохранения культурного наследия, то МИНУСМА и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры продолжали проводить работу с целью повышения информированности о необходимости охраны культурного наследия, а также принимать меры по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

VII. Общемиссионский стратегический план

65. Миссия стала уделять больше внимания видам деятельности, связанным с предусмотренными ее мандатом основными задачами, к числу которых относятся оказание поддержки в осуществлении Соглашения, восстановлении и распространении государственной власти и поддержка Малийских сил обороны и безопасности. Миссия занималась обновлением своего стратегического плана с целью отразить в нем основные элементы, ставшие результатом обсуждений со страновой группой Организации Объединенных Наций в рамках продолжающегося стратегического обзора, включая первопричины и факторы конфликта и сценарии политических и других событий в Мали на два предстоящих года. Цель стратегического обзора — пересмотреть участие Организации Объединенных Наций в жизни Мали после выборов на основе текущих тенденций в политической, оперативной обстановке и обстановке в плане безопасности и степени эффективности Миссии в осуществлении ее нынешнего мандата. Этот обзор должен помочь в подготовке моего следующего доклада Совету Безопасности и в обсуждении им вопроса о возобновлении мандата Миссии в июне.

VIII. Потенциал Миссии

A. Военный компонент

66. При санкционированной численности военнослужащих в составе Миссии на уровне до 13 289 человек, среди которых 40 военных наблюдателей, 421 офицер штаба и 12 828 военнослужащих в составе контингентов, по состоянию на март было развернуто 11 795 военнослужащих, или 88,8 процента от санкционированной численности. Доля женщин среди военнослужащих составляла 2,64 процента.

67. Продолжалось осуществление рекомендаций по итогам проведенного в июле 2017 года технического обзора, включая меры по дальнейшей консолидации лагерей, назначение специалистов по вопросам обеспечения защиты сил и завершение разработки планов по обеспечению постоянных возможностей в плане оказания медицинской помощи в центральном регионе в рамках бюджета

на 2018/19 год. Миссия также предлагала создать мобильные учебные группы для повышения эффективности действий контингентов.

68. Дефицит принадлежащих контингентам бронетранспортеров, включая транспортные средства с противоминной защитой, оставались наиболее серьезными техническими недостатками. Это обстоятельство мешало Миссии выполнять в полном объеме свои оперативные задачи, такие как патрулирование и обеспечение сопровождения автоколонн Организации Объединенных Наций с грузами материально-технического снабжения. В отчетный период были повреждены и не подлежат ремонту восемь бронетранспортеров, и число имеющихся транспортных средств для перевозки личного состава постоянно уменьшается в связи с недостаточными возможностями стран, предоставляющих войска, поддерживать транспортные средства в рабочем состоянии или заменять уничтоженные транспортные средства. В порядке решения этих проблем пехотному батальону из Бангладеш были временно приданы два принадлежащих Организации Объединенных Наций транспортных средства с противоминной защитой для повышения защищенности личного состава этого подразделения в ходе операций, а страны, предоставляющие войска, были проинструктированы о порядке представления требований по замене уничтоженных транспортных средств.

69. По мнению Миссии, развертывание недостающих транспортных и авиационных средств для сил быстрого реагирования является насущной оперативной необходимостью. Если не будет решена нынешняя проблема нехватки средних вертолетов общего назначения в центре, на западе, на севере и, с июня 2018 года, на востоке страны, Миссия не сможет в полной мере осуществлять разработанные на основе получаемых разведданных силовые операции по обнаружению и срыву планов террористических групп, угрожающих гражданскому населению и персоналу Организации Объединенных Наций и связанному с ней персоналу, а также эффективно содействовать стабилизации в центре и на севере Мали.

70. Ближе к концу 2017 года силы и средства для вооруженного сопровождения автоколонн были усилены, и на момент подготовки настоящего доклада прибывали новые подкрепления, которые должны будут обеспечить в этом отношении полную боеготовность. Первая рота и штабное подразделение египетского батальона сопровождения прибыли в конце октября 2017 года. Несмотря на имевшиеся на первоначальном этапе проблемы с самостоятельным сопровождением автоколонн, 7 февраля была отправлена первая автоколонна в составе меньшего против обычного числа транспортных средств. 12 января завершилось развертывание роты сопровождения из Шри-Ланки, а 18 февраля была полностью обеспечена ее боеготовность. Ожидается, что благодаря наличию двух боеспособных рот боевого сопровождения МИНУСМА сможет в течение месяца высвободить две пехотные роты.

B. Полицейский компонент

71. По состоянию на 15 марта было развернуто 1737 полицейских, или 90,5 процента от их санкционированной численности, включая 306 (88,7 процента) полицейских, набираемых на индивидуальной основе, из которых женщины составляли 16,5 процента, и 1431 (90,9 процента) полицейских в составе сформированных полицейских подразделений, из которых женщины составляли 4,7 процента. Полицейскому компоненту МИНУСМА по-прежнему требовались 12 бронетранспортеров для сформированных полицейских подразделений и еще 6 бронированных автомобилей для полицейских, набранных на индивидуальной основе. Кроме того, Миссии, как и прежде, требуются набираемые на индивидуальной основе сотрудники полиции, обладающие специальными экспертными

знаниями в сферах судебно-медицинской экспертизы, проведения расследований, деятельности речной полиции, реформы сектора безопасности, борьбы с терроризмом, тяжкими преступлениями, совершаемыми организованными преступными группами, незаконным оборотом, а также в области стратегического планирования и управления проектами.

C. Гражданский персонал

72. По состоянию на 12 марта гражданский компонент МИНУСМА был укомплектован на 81 процент (в том числе международных сотрудников — 82 процента, добровольцев Организации Объединенных Наций — 83 процента и национальных сотрудников — 81 процент от санкционированной численности). Женщины занимали 25 процентов должностей международных сотрудников, 30 процентов должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 19 процентов должностей национальных сотрудников.

73. 3 января МИНУСМА завершила разработку плана действий по обеспечению гендерного равенства в целях улучшения показателей набора и удержания женщин в Миссии, в том числе путем создания системы наставничества.

D. Строительство лагерей и обеспечение функционирования маршрутов снабжения

74. В Гао 110 гражданских сотрудников и китайское подразделение по обеспечению охраны сил в составе 170 военнослужащих были передислоцированы из лагеря «Элеваж» в мегалагерь по рекомендации комиссии по расследованию после трех раздельных нападений на МИНУСМА, совершенных в городе Гао 31 мая 2016 года.

75. В конце декабря 2017 года в рамках консолидации объектов МИНУСМА в Бамако 314 человек были переведены с базы материально-технического снабжения на оперативную базу Миссии. В результате этого переезда Миссия сэкономила примерно 81 000 долл. США по статье аренды.

76. Работы по восстановлению взлетно-посадочной полосы в Гао выполнены на 31 процент и должны быть завершены к 30 июня 2018 года в соответствии с графиком. В связи с усилением угроз в плане безопасности в Диабали, область Сегу, Миссия принимает меры по совершенствованию защитной инфраструктуры лагеря МИНУСМА.

E. Окружающая среда

77. В рамках осуществления своего плана действий по охране окружающей среды МИНУСМА обеспечивала надлежащий сбор и переработку твердых и биомедицинских отходов во всех местах развертывания. Кроме того, Миссия продолжала прилагать усилия, направленные на улучшение управления сточными водами, в том числе путем введения в эксплуатацию очистных установок в Кидале, и проводила инспекции в Гао, Бамако, Кидале и Агельхоке для отслеживания экологического следа Миссии.

IX. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

78. В ответ на вышедший в декабре 2017 года доклад генерал-лейтенанта (в отставке) душ Сантуша Круса, которому я поручил возглавить работу по проведению обзора на тему повышения безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, МИНУСМА определила девять мер по совершенствованию подготовки и оснащенности своих войск и подготовила четкие инструкции относительно необходимости более решительных действий на всех уровнях. В качестве примеров таких мер можно назвать обеспечение автоколонн сопровождения средствами для борьбы с самодельными взрывными устройствами и организацию учебы войск на этапе, предшествующем развертыванию, и по прибытии на место. Кроме того, МИНУСМА создала механизмы раннего предупреждения в лагерях в Гао, Кидале и Томбукту и планирует также создать такие механизмы в лагерях в Мопти и Менаке.

79. Поскольку ситуация в области безопасности остается серьезной проблемой для всех сотрудников Организации Объединенных Наций, участвующих в осуществлении программ, Миссия продолжала корректировать свои оборонительные планы с учетом повышения уровня опасности, в том числе за счет укрепления защитных средств по периметру лагерей и строительства бункеров, наблюдательных пунктов и защищающих от взрывов стен. В лагере в Гао было завершено строительство убежищ и бункеров, а сооружение защитных перекрытий для спальных помещений в лагерях в Гао, Кидале, Менаке, Мопти и Тесалите еще продолжается. Миссия приступила к строительству базовых центров оборонительных операций для координации комплексных защитных мероприятий между различными компонентами, отвечающими за защиту лагерей, и в настоящее время устанавливает системы видеонаблюдения во всех лагерях МИНУСМА. Кроме того, МИНУСМА организовала учебу по борьбе с угрозой самодельных взрывных устройств для 83 командиров подразделений, отвечающих за материально-техническое обеспечение автоколонн.

80. Процедуры медицинской эвакуации были улучшены в результате делегирования секторам полномочий по приведению в готовность авиасредств для проведения медицинской эвакуации в связи с запланированными тактическими и боевыми операциями. Однако Менака и Тесалит, которые обслуживались группами воздушной медицинской эвакуации из других мест, по-прежнему нуждались в предоставлении государствами-членами таких групп. В Гао, Томбукту, Кидале и Тесалите продолжались работы по совершенствованию аэродромной инфраструктуры в целях расширения возможностей медицинской эвакуации в ночное время.

81. В МИНУСМА была создана защищенная сеть связи для целей поддержки возможностей Миссии в области разведки в трех точках, причем ее планируется расширить, подключив к ней еще два штаба секторов. В Томбукту использовались средневысотные беспилотные летательные аппараты большой продолжительности полета, что обеспечивало возможность получения и анализа информации. Для усиления системы наблюдения за лагерем в Кидале туда был отправлен один тактический беспилотный летательный аппарат в целях обеспечения расширенного наблюдения за территорией, находящейся за пределами лагеря, в дополнение к замкнутой телевизионной системе наблюдения, которой в настоящее время оборудуются основные объекты Организации Объединенных Наций. Разведывательная и информационная инфраструктура Миссии предназначена для повышения осведомленности и раннего выявления угроз гражданскому

населению, а также для обеспечения защиты лагерей МИНУСМА и связанного с ней персонала.

X. Поведение и дисциплина

82. В отчетный период было зарегистрировано одно сообщение о якобы имевшем место сексуальном надругательстве. МИНУСМА передала это дело в Управление служб внутреннего надзора для расследования. В ожидании результатов расследования были приняты административные меры. Два заявления, полученных в 2017 году, ожидают расследования соответствующей страной, предоставляющей войска, и Управлением служб внутреннего надзора. МИНУСМА продолжала вести борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами с помощью мер по обеспечению соблюдения принятых норм, оказания помощи жертвам, организации профессиональной подготовки и пропагандистской деятельности с целью информирования персонала и местного населения о принятой в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

XI. Замечания

83. До проведения намеченных на 29 июля президентских выборов остается всего несколько месяцев, и меня по-прежнему глубоко беспокоят медленные темпы соблюдения графика, утвержденного 16 января Комитетом по осуществлению Соглашения, ухудшение нынешней ситуации в области безопасности и ее негативные последствия для выборов, а также для условий работы Миссии. Несмотря на всю важность запланированных выборов, стороны не должны забывать о своих обязанностях по отношению к выполнению Соглашения.

84. Назначение президентом Кейтой 30 декабря Сумейлу Бубейе Маиги на должность премьер-министра открывает возможность для активизации мирного процесса. Я отмечаю инициативу премьер-министра по принятию плана соблюдения утвержденного 16 января графика. Организация Объединенных Наций, включая МИНУСМА, и международное сообщество будут и впредь оказывать сторонам поддержку в осуществлении не выполненных до конца ключевых положений Соглашения. Успехи в приоритетных областях Соглашения, включая децентрализацию, реформирование сектора безопасности и расквартирование, а также процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции, будут иметь исключительно важное значение для продвижения мирного процесса. Краткосрочные достижения в этих областях необходимо закрепить, с тем чтобы они служили более широким целям национального примирения, экономического развития, благого управления и построения устойчивого и инклюзивного общества, обеспечивая продвижение к прочному миру в Мали. Я призываю вовлекать женщин и молодежь во все механизмы по содействию осуществлению Соглашения и привлекать их к работе во временных органах власти.

85. Восстановление и распространение государственной власти по-прежнему являются приоритетом с точки зрения эффективной защиты гражданских лиц и обеспечения долгожданных дивидендов мира для пострадавших от конфликта общин. Я приветствую недавние назначения государственных должностных лиц, особенно префектов и супрефектов в северных и центральных областях. Я убедительно призываю правительство обеспечить вновь назначенных должностных лиц достаточными ресурсами для их эффективного и быстрого размещения и устройства в их местах службы. Я также призываю правительство заполнить

остающиеся вакансии в Министерстве территориального управления, в том числе активнее рассматривая кандидатуры женщин и представителей различных областей. МИНУСМА будет и впредь поддерживать процесс восстановления и распространения государственной власти, в том числе путем оказания технической помощи и помощи в укреплении потенциала. Я призываю технических и финансовых партнеров Мали поддержать этот процесс.

86. Я призываю правительство, оппозиционные политические партии и подписавшие Соглашение вооруженные группы обеспечить проведение мирных выборов на всей территории Мали, в том числе на севере. Взаимодействие правительства с подписавшими Соглашение вооруженными группами и усилия по укреплению диалога с политическими партиями, представляющими как большинство, так и оппозицию, будут способствовать достижению этой цели.

87. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку предусмотренным Соглашением механизмам обеспечения примирения и правосудия, включая Международную комиссию по расследованию серьезных нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Мали с января 2012 года. 23 января я назначил трех членов Комиссии, учрежденной по просьбе сторон, и с нетерпением ожидаю ее доклада.

88. Начало деятельности Центра Картера в качестве независимого наблюдателя и открытие им своего представительства в Мали — это отрадные события. Я надеюсь, что предстоящий первый доклад наблюдателя поможет активизировать мирный процесс и четко обозначить ответственность сторон.

89. Ситуация в области безопасности, в частности теракты в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц, и ее негативное воздействие на источники средств к существованию, доступ к основным услугам, оказание гуманитарной помощи и осуществление программ в области развития по-прежнему вызывают глубокую обеспокоенность. Ухудшение ситуации в плане безопасности в Мали продолжает угрожать региональной стабильности в Сахеле. Необходимо в срочном порядке активизировать усилия по противодействию асимметричным угрозам, в частности самодельным взрывным устройствам и минам, от которых гибнет все больше гражданских лиц. Я решительно осуждаю теракт, который был совершен 26 января близ границы с Буркина-Фасо и в результате которого погибли не менее 26 лиц, включая женщин и детей. Я призываю правительство искать и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении таких актов, и выражаю искренние соболезнования семьям погибших, а также правительствам и народам пострадавших стран. Я принимаю к сведению визит Группы экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденной резолюцией 2374 (2017) по Мали; Совет рассмотрит доклад Группы в установленном порядке.

90. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен ситуацией в центральных областях, где нападения и нарушения прав человека не прекращаются. Усиление присутствия Малийских сил обороны и безопасности в центральной части Мали необходимо для защиты населения, а также содействия примирению между общинами. В этой связи я приветствую визит премьер-министра 11 февраля в Мопти и все предпринятые до сих пор инициативы по улучшению координации действий и мероприятий в поддержку многоаспектной и комплексной стратегии правительства в отношении центра страны. Система Организации Объединенных Наций в Мали и доноры будут продолжать поддерживать эту стратегию, пока МИНУСМА продолжает прилагать усилия в направлении обеспечения полного развертывания сенегальских сил быстрого реагирования.

91. Я остаюсь привержен оказанию поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти и настоятельно призываю государства-члены и международные организации продолжать вносить вклад в обеспечение полноценного функционирования Сил. Я признателен тем государствам-членам, которые на проходившей 23 февраля в Брюсселе Международной конференции высокого уровня по Сахелю обязались поддержать Силы, и предлагаю им безотлагательно предоставить обещанные средства. Я приветствую заключение технического соглашения, о котором Совет Безопасности просил в своей резолюции 2391 (2017). Я собираюсь представить обновленную информацию о поддержке Организацией Объединенных Наций Объединенных сил Сахельской группы пяти в моем докладе, который выйдет в мае.

92. Я с удовлетворением отмечаю повышение самостоятельности в том, что касается связанных с безопасностью и развитием инициатив, предпринимаемых Сахельской группой пяти. Хотя я признаю важность проведения военных операций против сетей террористов и организованной преступности, в том числе наркоторговцев и лиц, занимающихся незаконным провозом людей, положение в Сахельском регионе заслуживает многостороннего подхода, включая деятельность по созданию рабочих мест для молодежи и обеспечение ответственности за серьезные преступления, в том числе терроризм, которые дестабилизируют мирный процесс.

93. Миротворцы МИНУСМА по-прежнему подвергаются нападениям, и эти нападения становятся все более изощренными и кровавыми. В этой связи я отмечаю важность комплексных рекомендаций, вынесенных в докладе о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, с точки зрения снижения смертности и травматизма. Секретариат разработал план действий и готов оказывать МИНУСМА поддержку, в том числе посредством предоставления дополнительной техники и оборудования и организации подготовки на этапе, предшествующем развертыванию. Я рад отметить, что Миссия приступила к осуществлению этих рекомендаций, в том числе касающихся ее военно-технического обзора. Я настоятельно призываю государства-члены также поддержать осуществление содержащихся в докладе рекомендаций.

94. Я настоятельно рекомендую правительству активизировать усилия, направленные на расширение охвата населения северных и центральных областей Мали основными социальными услугами и на содействие достижению гендерного равенства. Я отдаю должное действующим в крайне сложных условиях гуманитарным организациям за их помощь нуждающимся в Мали. Я настоятельно призываю все соответствующие стороны уважать нормы международного гуманитарного права, стандарты в области прав человека и гуманитарные принципы, обеспечивать возможность для беспрепятственной доставки гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, и защищать гуманитарных работников и других гражданских лиц, особенно детей. Я также настоятельно призываю международных партнеров обеспечить финансирование Плана гуманитарного реагирования на 2018 год во избежание дальнейшего ухудшения ситуации.

95. Сохраняющиеся пробелы в потенциале Миссии продолжают сказываться на ее операциях и на обеспечении охраны и безопасности ее персонала. Учитывая усиление асимметричных угроз в оперативной обстановке, я призываю страны, предоставляющие войска и полицию, обеспечивать свои контингенты надлежащей подготовкой на этапе, предшествующем развертыванию, и надлежащей техникой и оборудованием, включая транспортные средства с противоминной защитой, с целью уменьшения рисков, с которыми контингенты сталкиваются при защите гражданского населения, а также ограничить оговорки в отношении условий их участия и порядка действий в целях усиления интеграции

и взаимной защиты. Я призываю государства-члены продолжать поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в рамках двусторонней поддержки стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для МИНУСМА.

96. В преддверии продления срока действия мандата МИНУСМА я с нетерпением ожидаю результатов продолжающегося стратегического обзора работы Миссии, который поможет пересмотреть стратегии с учетом обозначенных в данном документе многочисленных вызовов.

97. Наконец, я отдаю должное мужчинам и женщинам в составе МИНУСМА, действующим под руководством Специального представителя Аннадифа Махамата Салеха. Неустанные усилия, предпринимаемые персоналом с целью поддержки мирного процесса в чрезвычайно трудных условиях, дадут свои плоды. Хочу выразить признательность международной посреднической группе, в том числе Алжиру как ведущему посреднику, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, региональным и субрегиональным организациям, включая Африканский союз, Европейский союз, Сахельскую группу пяти и Экономическое сообщество западноафриканских государств, неправительственным организациям и всем другим партнерам за их неизменную поддержку в деле восстановления мира и стабильности в Мали.

Приложение I

Численность личного состава военного и полицейского компонентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали по состоянию на 15 марта 2018 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Полицейские в составе сформированных полицейских подразделений*			*Итого, полицейский компонент*		
	Мужчины	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Армения	1		1									
Австрия	2		2									
Бангладеш	1 381	14	1 395				279		279	279		279
Бельгия	18	1	19									
Бенин	258	2	260	21	2	23	140		140	161	2	163
Бутан	4		4									
Босния и Герцеговина	2		2									
Буркина-Фасо	1 655	68	1 723	22	6	28	133	6	139	155	12	167
Бурунди		1	1									
Камбоджа	277	25	302									
Камерун	2	1	3	13	4	17				13	4	17
Чад	1 446	2	1 448	14	5	19				14	5	19
Китай	389	14	403									
Кот-д’Ивуар	154	4	158	13	4	17				13	4	17
Чехия	3	1	4									
Дания	1		1									
Египет	337		337	3		3	139		139	142		142
Сальвадор	93	11	104									
Эстония	9		9									
Эфиопия	1		1									
Финляндия	5		5	5	1	6				5	1	6
Франция	25		25	6	1	7				6	1	7
Гамбия	4		4									
Германия	544	15	559	9	2	11				9	2	11
Гана	164		164									
Гватемала	2		2									
Гвинея	852	11	863	13	12	25				13	12	25
Венгрия				1		1				1		1
Индонезия	9		9									
Италия	1	1	2									
Иордания	9		9	9		9				9		9
Кения	8	3	11									
Латвия	3		3									
Либерия	73	7	80									

	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Полицейские в составе сформированных полицейских подразделений			Итого, полицейский компонент		
	Мужчины	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Литва	5		5									
Мадагаскар				1		1				1		1
Мавритания	6		6									
Непал	147	4	151									
Нидерланды	197	14	211	4	2	6				4	2	6
Нигер	855	8	863	18	11	29				18	11	29
Нигерия	70	16	86	2	5	7	125	14	139	127	19	146
Норвегия	14	1	15									
Пакистан	2		2									
Португалия	2		2	1		1				1		1
Румыния	1		1	6		6				6		6
Сенегал	1 042	14	1 056	28		28	286	29	315	314	29	343
Сьерра-Леоне	8	2	10									
Испания	1		1	2		2				2		2
Шри-Ланка	207		207									
Швеция	257	31	288	2		2				2		2
Швейцария	4		4	3		3				3		3
Того	900	39	939	13		13	262	18	280	275	18	293
Тунис				36	2	38				36	2	38
Турция				1		1				1		1
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Соединенные Штаты Америки	23	4	27									
Йемен	2		2	3		3				3		3
Всего	**11 477**	**314**	**11 791**	**249**	**57**	**306**	**1 364**	**67**	**1 431**	**1 613**	**124**	**1 737**

Приложение II

Карта

